

MINISTERE DE SANTE



PROJET D'AMELIORATION DES SERVICES
DE SANTE PRIMAIRES (PASSP)



**RAPPORT SYNTHESE DE L'ATELIER SUR
L'UTILISATION DE LA BASE DE DONNEES
OBTENUE A PARTIR DU PROCESSUS DE
CIBLAGE DES PAUVRES
EXTREMES/INDIGENTS DANS LES
PREFECTURES PILOTES DE KOUBIA ET
DABOLA**

KINDIA DU 20 AU 24 SEPTEMBRE 2018

I. CONTEXTE ET JUSTIFICATION :

Le système de santé Guinéen est caractérisé par (i) une morbidité et une mortalité encore élevées en particulier chez les groupes les plus vulnérables y compris le couple mère-enfant, (ii) une couverture effective faible pour la plupart des services essentiels de santé, (iii) une offre de santé inefficace et inéquitable et (iv) un environnement caractérisé par d'importants obstacles et contraintes, le tout aggravé par la survenue, en mars 2014, de l'épidémie de la maladie à virus Ebola (MVE), avec son important impact socioéconomique.

Selon l'Enquête Démographique et de Santé 2012, le ratio de la mortalité maternelle est de 724 pour 100 000 naissances vivantes, le taux de mortalité néonatale de 33‰, le taux de mortalité infanto juvénile de 123‰ et le taux de mortalité infantile de 67‰. Le niveau de ces indicateurs de mortalité maternelle, infantile et infanto-juvénile reste encore très élevé par rapport aux pays à économie faible.

La demande, l'insuffisance d'information, l'éloignement des centres de santé et l'incapacité de payer les soins pour certaines couches malgré la gratuité des Soins Obstétricaux et Néonataux d'Urgence, restreignent davantage l'utilisation des services d'où la nécessité de la mise en place de l'exemption de paiement des soins en faveur des enfants de moins de cinq ans et des indigents. Pour faire face à cette situation préoccupante, le Ministère de la Santé a élaboré un Plan National de Développement Sanitaire (PNDS) pour la période 2015- 2024. Ce plan est le résultat d'un consensus entre les populations, les communautés locales, les ONG, le secteur privé, les partenaires au développement et l'Etat. L'objectif général du PNDS est de contribuer au développement global socioéconomique du pays par l'amélioration de l'état de santé des populations. Les stratégies déclinées pour atteindre cet objectif sont : (i) la lutte contre la maladie et la mortalité maternelle, (ii) l'amélioration de l'offre des soins et de l'utilisation des services de santé, (iii) le renforcement des capacités institutionnelles et de gestion (iv) le renforcement des Ressources Humaines et (v) la promotion de la santé pour une durée de 5 ans.

L'objectif de développement du projet proposé est d'améliorer l'utilisation des services de santé maternelle, infantile et de nutrition au niveau primaire des soins dans les régions cibles. Les régions cibles du projet sont deux des plus pauvres en Guinée, Faranah et Labé. Les bénéficiaires

immédiats du projet sont les femmes et les enfants qui dépendent des services de santé primaires pour leurs besoins, en particulier les femmes enceintes et les enfants de moins de cinq ans.

Le projet comprend trois composantes : **(i) la Composante 1. « Produits de base et ressources humaines formées pour les services de santé maternelle et infantile au niveau primaire »**, **(ii) la Composante 2. « Renforcement de la demande au niveau communautaire pour les services MCHN »**. Cette deuxième composante est subdivisée en deux sous composantes : la **Sous-composante 2.1: « Renforcer l'accès financier aux services de santé essentiels pour les populations indigentes »**. et la **Sous-composante 2.2: « Institutionnaliser la formation et le déploiement des agents de santé communautaires pour générer de la demande et fournir des services de base en santé maternelle et infantile »** et **(iii) la Composante 3: « Renforcer la capacité du Ministère de la santé à planifier, mettre en œuvre, surveiller et superviser les activités »**

Dans le cadre du processus de ciblage, le projet a exécuté l'identification 13 827 extrêmes-pauvres/indigents éligibles dont 5 252 bénéficiaires qui sont les enfants de 0 à 5 ans et femmes en âge de procréer de 15 à 54 ans dans 2 (deux) préfectures pilotes (Dabola pour 2 920 bénéficiaires et Koubia pour 2 332 bénéficiaires, respectivement dans les régions de Faranah et Labé) du mois d'Aout au mois de Septembre 2017 avant de passer dans les prochains mois à l'échelle des 7 préfectures restantes (Faranah CU, Dinguiraye et Kissidougou pour la région de Faranah ; Labé CU, Tougué, Lélouma et Mali pour la région de Labé). Les deux ONG locales (UGVD pour Labé et APIC pour Faranah) précédemment sélectionnées pour la phase pilote ont été reconduites dans chacune des régions pour conduire le processus de ciblage communautaire des pauvres extrêmes.

Tous les acteurs tant au niveau préfectoral, régional que central impliqués spécifiquement dans l'utilisation de la base de données développée pour recevoir les données de ciblage collectées et transférées de façon synchrone sur le serveur central du PASSP, doivent être outillés dans l'utilisation de cette base pour produire les rapports et requêtes sollicités par leur département de tutelle (principalement les Ministère de la Santé et Ministère des Affaires Sociales), les organismes nationaux et internationaux, les acteurs communautaires et les ONGs impliqués dans le processus de ciblage des personnes pauvres-extrêmes/indigentes en vue de leur permettre de bénéficier de la couverture maladie gratuite

dans la période de prise en charge par le bailleur (IDA/Banque Mondiale) à l'Unité de Gestion du Projet de santé (UGP) sous la tutelle du Ministère de la Santé.

Cette formation s'inscrit donc le renforcement de capacité des utilisateurs de la base de données en vue d'un suivi système informatique de la mise en œuvre de la composante 2 du projet, notamment la sous-composante 2.1. « Renforcer l'accès financier aux services de santé essentiels pour les populations indigentes ». Les présents TDRs décrivent les 11 chapitres du module de formation

II. OBJECTIF GENERAL DE L'ATELIER

Convoqué par la lettre circulaire N° 1919 /MS/CAB/2018, l'atelier sur l'utilisation de la base de données obtenue à partir du processus de ciblage des pauvres extrêmes/indigents dans les préfectures pilotes de Koubia et Dabola s'est tenu du 20 au 24 septembre 2018 dans les locaux de l'hôtel « Dorneya » à Kindia.

Cet atelier, organisé par le Ministère de la Santé à travers le projet PASSP avec l'appui financier de la Banque Mondiale, a regroupé 35 participants venus des Ministères de la Santé, de l'Action Sociale, de la Promotion Féminine et de l'Enfance ainsi que celui de l'Administration du Territoire et de la Décentralisation.

L'atelier avait pour objectif, le renforcement des capacités des participants à l'utilisation de la base de données obtenue à partir du processus de ciblage des pauvres extrêmes/ indigents dans les préfectures pilotes de Dabola et Koubia.

III. OBJECTIFS SPECIFIQUES DE L'ATELIER

Au terme de la formation, les utilisateurs seront capables de :

- 1.2.1 Saisir les données et information des bénéficiaires (pauvres extrêmes/indigents) :
 - a. Chef de ménage ;
 - b. Conjoints ;
 - c. Personnes à charge ;
 - d. Autres personnes.

- 1.2.2 Visualiser et imprimer les cartes, les listes et les différents rapports à partir de la base des données ;
- 1.2.3 Visualiser et imprimer la cartographie des ménages extrêmes-pauvres/indigents ;
- 1.2.4 Rechercher les bénéficiaires dans la base à partir du code du ménage, de la localité, de la tranche d'âge et du sexe

IV. LES RESULTATS ATTENDUS DE L'ATELIER

1. Les données et information concernant les bénéficiaires (pauvres extrêmes/indigents) sont saisies :
 - a. Chef de ménage ;
 - b. Conjoints ;
 - c. Personnes à charge ;
 - d. Autres personnes.
2. Les cartes, les listes et les différents rapports sont visualisés et imprimés à partir de la base des données ;
3. La cartographie des ménages extrême-pauvres/indigents est visualisée et imprimée ;
4. Les bénéficiaires sont retrouvés dans la base de données à partir du code du ménage, de la localité, de la tranche d'âge ou du sexe ;

V. DEROULEMENT

1. La Cérémonie d'ouverture :

Présidée par le Directeur National de l'Action Sociale en l'absence du DRS empêché, cette cérémonie a enregistré trois (3) interventions :

La première intervention est celle du Responsable du volet santé communautaire du Projet d'Amélioration des Services de Santé Primaires (PASSP) qui, a tout d'abord souhaité la bienvenue aux participants ; ensuite, a rappelé l'objectif général de cette formation et a mis un accent particulier sur l'implication du Ministère de l'Action Sociale, de la Promotion Féminine et de l'Enfance dans la mise en œuvre de la phase pilote du projet qui est le résultat d'un long processus.

A ce titre, il a expliqué que la coordination des deux Ministères dans l'exploitation de la base de données a pour but d'assurer la pérennisation

des acquis du projet PASSP dans la perspective de la mise en place du Registre Social Unifié (RSU) qui sera domicilié à la Direction Générale du Fonds de Développement Social et de la Solidarité (FDSS). Ce RSU sera un outil de référence pour l'identification des types et catégories de pauvres en vue d'harmoniser les interventions de l'Etat et des Partenaires Techniques et Financiers.

Il a terminé son intervention en remerciant l'ensemble des participants pour avoir répondu à l'appel tout en leur souhaitant un agréable séjour à Kindia.

Le Chef de section Normes et Agréments du Ministère de la Santé second intervenant, à son tour a salué l'existence de cette base de données qui est un outil permettant d'identifier les pauvres extrêmes/indigents. Puis, il a remercié les participants et les a exhortés à participer activement à la formation en vue de tirer le maximum de profit des connaissances à acquérir.

Ce fut le tour du Directeur National de l'Action Sociale qui dans son allocution, a mis en évidence la synergie d'action des différents acteurs du projet qui est matérialisée par la configuration de la salle.

Il a rappelé l'objectif général de l'atelier et l'importance que revêt pour les bénéficiaires. Par ailleurs, il a insisté sur la pérennisation des acquis pour le développement d'une expertise nationale qui va constituer le point de départ de la mise en place du RSU. C'est pourquoi, il a appelé les participants à une meilleure appropriation de l'outil et à démultiplier la formation au niveau de leurs structures respectives.

C'est sur cette note d'espoir qu'il déclara ouvert l'atelier sur l'utilisation de la base de données du processus de ciblage des pauvres extrêmes/indigents.

L'atelier a enregistré la visite du Directeur Régional de la Santé de Kindia qui dans son intervention, s'est réjoui de la tenue de cet important atelier dans la région de Kindia ; il a ensuite souhaité la bienvenue à tous les participants.

Poursuivant son intervention, le DRS a mis l'accent sur la nécessité de la synergie d'action entre les différents acteurs pour la prise en charge efficace et efficiente dans la gestion des épidémies tout en invitant les participants à plus d'attention et de sérieux à cette formation.

2. La formation proprement dite :

A l'issue de tous ces aspects protocolaires, les travaux proprement dits ont débuté autour des thèmes ci-après :

- La description par le facilitateur du processus d'enrôlement et du transfert des données au serveur en temps réel
- L'environnement Windows et lancement de l'application à partir du bureau Windows
- La connexion obligatoire par compte utilisateur (ID et mot de passe) à la base de données de migration de la plateforme SQL server Express/VB.Net qui est la version en ligne (web) en cours de développement et la connexion à la base de données intermédiaire de production des cartes et listes des bénéficiaires PAD, ACCESS
- La saisie des Personnes à charge
- La saisie des Femmes Chef de Ménage
- La saisie des Conjointes
- L'aperçu de la liste finale des extrême-pauvres/indigents Eligibles
- L'aperçu des cartes de prise en Charge des Personnes à Charge PAD, (enfants de 0 à 11 mois, 1 à 5 ans et femmes de 15 à 54 ans)
- L'aperçu des Cartes de prise en charge des femmes Chef de Ménage PAD, (femme de 15 à 54 ans)
- L'aperçu des Cartes de prise en Charge des Femmes Conjointes PAD, (femmes de 15 à 54 ans)
- L'aperçu de la liste des bénéficiaires destinés aux centres de santé par sous -préfecture
- La cartographie dynamique des Ménages de Dabola et Koubia par GPS =Global positioning system, dynamiquement variable à la mise à l'échelle des 7 autres préfectures avec les GPS des ménages à renseigner éventuellement.
- La recherche d'un ménage par le code du Chef de ménage qui est la combinaison hiérarchique : préfixe CM (Chef de Ménage) + Index kobotoolbox + Numéro de ménage + Numéro du district + Numéro

de la sous-préfecture +Numéro de la préfecture +Numéro de la région.

Tous ces aspects ont été approfondis et soutenus par des exercices de simulation par les participants, ce qui a conduit à la maîtrise de toutes les tâches de la base.

Le facilitateur a mis l'accent sur le fait que l'utilisateur doit se baser sur 4 opérations pour exploiter l'application, à savoir :

- La saisie
- La visualisation
- La requête et
- L'impression

Quant à l'accès au menu principal de l'application, l'utilisateur se focalisera sur toutes les tâches d'exploitation de la base données de ciblage de pauvres extrêmes/indigents.

Suite au développement du thème précédent, le facilitateur a abordé les notions de :

➤ **Visualisation :**

Aperçu de la liste finale des extrêmes pauvres- indigents :

A ce niveau, le tableau récapitulatif résume les informations par :

Région Faranah, préfecture Dabola

L'effectif éligible est de 7343

Nombre de bénéficiaires d'enfants de 0- 5 ans et les femmes de 15 - 54 ans représente 2920

Région de Labé, préfecture koubia

L'effectif éligible est de 6484

Nombre de bénéficiaires d'enfants de 0- 5ans et les femmes de 15 - 54 ans représente 2332 pour un total de 5252 pour les deux (2) catégories et pour les deux (2) régions.

➤ **Requête**

- ✓ La cartographie dynamique des ménages de Dabola et koubia par GPS
- ✓ Rechercher un ménage par le code de ménage
- ✓ Rechercher la liste des EPIs par district

- ✓ Rechercher la liste des EPIs par sous-préfectures
- ✓ Rechercher la liste des EPIs par préfectures
- ✓ Rechercher la liste des EPIs par régions
- ✓ Rechercher les EPIs par tranche d'âge (femmes de 15- 54 ans/ enfants de 1- 5ans)
- ✓ Rechercher les EPIs par tranche d'âge (enfants de 0 – 11 mois)
- ✓ Rechercher les EPIs par sexe
- ✓ Rechercher les EPIs par code d'identification
- ✓ Rechercher la carte de la personne à charge EPIs
- ✓ Rechercher la carte de la conjointe EPIs
- ✓ Rechercher la carte du chef de ménage EPIs
- ✓ Rechercher des EPIs par statuts (CM, CJ, PC)

➤ **Impression :**

Pour initier à l'impression des différents documents, les participants ont été répartis en cinq (5) groupes d'application de (4) personnes qui avaient les mêmes consignes. Cet exercice nous conduira jusqu'à la fin des travaux.

VI. LES RESULTATS OBTENUS

1. L'utilisateur est capable de saisir les informations concernant les bénéficiaires (pauvres extrêmes/indigents) dont entre autres :
 - e. Chef de ménage ;
 - f. Conjoints ;
 - g. Personnes à charge ;
 - h. Autres personnes.
2. L'utilisateur est capable de visualiser et d'imprimer les cartes, les listes et les différents rapports à partir de la base des données ;
3. L'utilisateur est capable de visualiser et d'imprimer la cartographie des ménages extrême-pauvres/indigents obtenus à partir des coordonnées GPS;
4. L'utilisateur est capable de retrouver l'extrême-pauvres/indigents dans la base de données à travers le code du ménage, la localité (district, sous-préfecture, préfecture ou région), de la tranche d'âge ou du sexe ;

VII. CONCLUSION ET RECOMMANDATIONS

1. Conclusion

- ✓ L'atelier s'est achevé dans une atmosphère de convivialité surtout avec une note de satisfaction par rapport à la qualité de la prestation du consultant/Facilitateur et la richesse des débats le long de la formation.
- ✓ C'est sur ces mots que le Directeur National de l'Action Sociale a clôturé l'atelier sur l'utilisation de la base de données obtenue à partir du processus de ciblage des pauvres extrêmes/indigents.

2. Recommandations

L'atelier recommande de :

- ✓ Impliquer à l'avenir les Ministères des Travaux Publics et de l'Economie Numérique dans le cadre de la modernisation des réseaux routiers et téléphoniques en rapport avec l'application GPS du système ;
- ✓ Revoir les photos et les noms de certains bénéficiaires en vue d'apporter des corrections ;
- ✓ Ajouter le mot (éligible) au niveau de l'effectif dans le récapitulatif, aperçu de la liste finale des extrêmes pauvres /indigents.
- ✓ Organiser un atelier de formation à l'intention des utilisateurs de la base de données sur les concepts : pauvres, extrême pauvres indigents, chef de ménage, chef de famille et personne à charge, etc.
- ✓ Concevoir un écran qui facilitera la recherche d'un ménage à travers le code conjoint et le code personne à charge en vue d'améliorer la base de données ;
- ✓ S'appropriier et démultiplier la formation au niveau des structures respectives pour une meilleure appropriation de l'outil.
- ✓ Prendre les dispositions nécessaires pour la sécurisation de la base de données
- ✓ L'atelier s'est achevé dans une atmosphère de convivialité surtout avec une note de satisfaction par rapport à la qualité de la prestation du consultant/Facilitateur et la richesse des débats le long de la formation.
- ✓ C'est sur ces mots que le Directeur National de l'Action Sociale a clôturé l'atelier sur l'utilisation de la base de données obtenue à partir du processus de ciblage des pauvres extrêmes/indigents.

VIII. REMERCIEMENTS

L'atelier remercie :

- ✓ Les autorités préfectorales et régionales qui n'ont ménagé aucun effort pour la réussite de cette importante rencontre ;
- ✓ Les partenaires techniques et financiers pour leurs efforts inlassables dans l'accompagnement du Gouvernement du Pr Alpha CONDE dans la lutte contre la pauvreté en Guinée.

Fait à Kindia le 24 Septembre 2018

ANNEXE

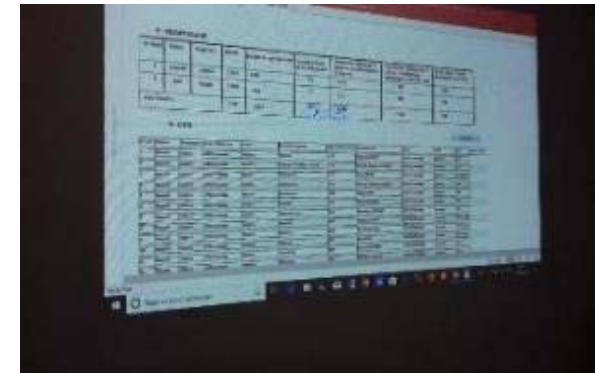
A - Photos du déroulement de l'atelier

1. Ouverture de l'atelier





2. Déroulement de la formation et travaux pratiques de groupe





3. Clôture de l'atelier





4. Photos de famille



B - Liste des participants

N°	Prénoms et Nom	Structure	Fonction	Email	Contacts
1	Boniface Cécé KAMANO	DPS Dabola	Gestion de données	kamanoboniface@gmail.com	623 22 60 63
2	Namory KEITA	DPS Dabola	Chargé des SBC	namorybabilik@gmail.com	623 60 42 08
3	Saa KAMANO	DPS Koubia	Gestion de données	saakamano35@gmail.com	626 96 62 25
4	Mamady Sira TRAORE	DPS Koubia	Chargé des SBC	mamadysira61@gmail.com	621 80 90 61
5	Rachidatou DIALLO	DRS Labé	Chargé de statistique	rachidatoudiallo62@gmail.com	628 06 21 45
6	Jean Mory MILIMOUNO	DRS Faranah	Gestion de données	jeanmory86@gmail.com	621 69 80 54
7	Ousmane KONATE	FDSS	Coordinateur régional	ousmanehawakonate@gmail.com	628 83 09 26
8	Demba KEITA	FDSS	Coordinateur régional	keitademba98@gmail.com	622 98 80 85
9	Thierno Amadou Oury DIALLO	FDSS	Chef d'antenne Dabola	douama077@gmail.com	620 57 77 05
10	Ibrahima Moromi BAH	FDSS/Koubia	Chef d'antenne	moromybah@gmail.com	628 58 27 68
11	Mamadou DIALLO	DMR /Koubia	DMR	amamadoudiallo1960@gmail.com	622 92 47 81
12	Alpha CAMARA	MASPFE	Directeur Général/BSD	alphaabel49@gmail.com	654 53 54 22
13	Ousmane Paraya DIALLO	MASPFE	Chef Section et Point Focal	ousmaneparaya.diallo@gmail.com	622 26 37 15

N°	Prénoms et Nom	Structure	Fonction	Email	Contacts
14	El Hadj Moussa TRAORE	DNAS/MASPF E	Directeur National	mtraore1959@gmail.com	621 54 70 56
15	Aboubacar FOFANA	DNE/MASPFE	Agent de base de données	fofaboubak@gmail.com	620 53 55 35
16	Dr Aboubacar Konia DIALLO	DNEH ₂ S/MS	Chef Section DNEH ₂ S/AS	boukonia@yahoo.fr	620 57 87 36
17	Dr Cyrille DOUALAMOU	PASSP	SSC / PASSP	doualacyr2017@gmail.com	621 07 87 63
18	Haidara DRAMANE	FDSS	DGA / FDSS	dramanecherif@gmail.com	623 90 69 16
19	Aissatou Sadio DIALLO	FDSS	DLO / FDSS	dialloaissatousadio24@gmail.com	626 41 31 41
20	Mr Bamba KAMISSOKO	DNGE/MASPF E	Chargé de projet VBG/Chef section	bkamissoko70@gmail.com	622 22 92 36
21	Morissanda DORE	FDSS	Resp. GDS	fdssguichet.ds@gmail.com	621 00 34 45
22	Ramatoulaye OULARE	FDSS	Resp. Formation	ramatoulayefdss@gmail.com	621 83 99 75
23	Fatoumata Almamy KEITA	FDSS	Chargée de Programmation Statistique	fatoumatakeita.fdss@gmail.com	622 31 79 47
24	Boubacar Atighou DIALLO	DNAS	Chef de division	Atigou3@gmail.com	621 48 95 58
25	Mamadou Cellou DOUMBOUYA	BSD/MASPFE	Chef dept Suivi/Eval.	celloudoumbouya@yahoo.fr	654 20 08 26

N°	Prénoms et Nom	Structure	Fonction	Email	Contacts
26	Djenabou DIALLO	FDSS/MASPFE	Chargée des Statistiques	zediallo86@gmail.com	622 27 29 01
27	Dr Moustapha GROVOGUI	UGP/PASSP	Coordonnateur	drgrovogui@gmail.com	621 85 99 12
28	Dr Mamoudou N. CONDE	UGP/PASSP	RSE	negropadre@yahoo.fr	622 21 20 11
29	Mr Momo SOUMAH	UGP/PASSP	Comptable	donsoumah@gmail.com	628 47 85 00
30	Souleymane CAMARA	UGP/PASSP	C/Logistique	Camarasoul444@gmail.com	622 35 08 16
31	Mme BARRY Nankoria CAMARA	UGP/Labogui	Comptable	fnankoria@yahoo.fr	
32	Mme Diaraye BAH	UGP/PASSP	Assist. Informatique	Diarayemagas2@gmail.com	622 35 08 18
33	Mme BAH Fatoumata Binta KEITA	UGP/PASSP	Assist. Administrative	bintamaxkeita@gmail.com	621 02 98 53
34	Mr Cécé Jules HABA	UGP	Informaticien	cecehaba@gmail.com	628 39 90 50
35	Dr Tohanize GOUMOU	DNSCMT	Chef Section	Gotohanize74@gmail.com	628 40 83 68